

Số: 32/BC- HĐND

Triệu Phong, ngày 10 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 9, HĐND huyện khóa VI

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND huyện; Ban Pháp chế HĐND huyện thẩm tra các báo cáo, tờ trình trình kỳ họp thứ 9, HĐND huyện khóa VI như sau:

Phần thứ nhất

THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

I. Báo cáo của UBND huyện về tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội và công tác chỉ đạo điều hành, xây dựng chính quyền, cải cách hành chính năm 2022

Qua xem xét nội dung các báo cáo, kết quả giám sát, khảo sát tại một số cơ quan, đơn vị, Ban Pháp chế HĐND huyện thống nhất với những đánh giá trong báo cáo số 409/BC-UBND ngày 24/11/2022 và Báo cáo số 441/BC-UBND ngày 09/12/2022 của UBND huyện. Các báo cáo đã phản ánh toàn diện, khách quan tình hình và kết quả thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, công tác chỉ đạo điều hành, công tác xây dựng chính quyền và cải cách hành chính năm 2022.

Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện tiếp tục được giữ vững, đảm bảo ổn định, triển khai kịp thời các nhiệm vụ quốc phòng - an ninh, công tác quốc phòng - quân sự địa phương được củng cố và tăng cường. Tuyển giao quân đạt kế hoạch đề ra, đảm bảo số lượng, chất lượng.

An ninh trên các lĩnh vực được đảm bảo, phạm pháp hình sự được kiểm chế. Đẩy mạnh công tác đấu tranh phòng chống tội phạm, điều tra khám phá án đạt tỷ lệ 76,92%. Tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm. Triển khai đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ nhằm phòng ngừa, đấu tranh có hiệu quả với tội phạm và tệ nạn ma túy (khởi tố 10 vụ/14 bị can, xử lý hành chính 14 vụ/16 đối tượng, lập hồ sơ đưa 09 đối tượng vào diện giáo dục tại xã, thị trấn, 06 đối tượng vào cơ sở nghiện bắt buộc). Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc được duy trì và tiếp tục đẩy mạnh. Nhân rộng các mô hình hoạt động hiệu quả trên địa bàn huyện (06 loại mô hình tại 13 điểm, khu dân cư, trường học).

Công tác xây dựng chính quyền và cải cách hành chính tiếp tục được chú trọng và đẩy mạnh. Việc điều động, bổ nhiệm, tuyển dụng, bố trí cán bộ công

chức, viên chức thực hiện theo đúng quy định, giải quyết kịp thời các chế độ chính sách cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động. Duy trì và củng cố chỉ số hiệu quả quản trị hành chính công huyện Triệu Phong năm 2022, nâng cao chất lượng phục vụ, mức độ hài lòng của người dân và doanh nghiệp. Công tác địa giới hành chính được quan tâm, chỉ đạo giải quyết dứt điểm các điểm tranh chấp địa giới hành chính, các địa phương đã ký sơ đồ, bản đồ địa giới hành chính (*Triệu An - Triệu Vân; Triệu Trạch - Triệu Vân; Triệu Ái - Triệu Giang*). Công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực tôn giáo được tăng cường góp phần ổn định tình hình an ninh chính trị trên địa bàn.

Công tác chỉ đạo, điều hành của UBND huyện được thực hiện có trọng tâm, trọng điểm, tập trung vào mục tiêu nhằm đảm bảo tốc độ tăng trưởng kinh tế, đẩy mạnh các hoạt động quảng bá, thu hút đầu tư, kịp thời giải quyết chính sách an sinh xã hội, chính sách người có công, thực hiện tốt công tác cải cách hành chính, công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo. UBND huyện đã chỉ đạo thực hiện cơ bản hoàn thành các nội dung mà chương trình công tác trọng tâm đề ra đạt kết quả, chất lượng.

Tuy nhiên, qua thẩm tra, xem xét các nội dung báo cáo, Ban Pháp chế nhận thấy trong lĩnh vực an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền vẫn nổi lên một số vấn đề cần quan tâm: Tình hình an ninh nông thôn nổi lên một số vụ việc khiếu nại, khiếu kiện; tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật về trật tự xã hội mặc dù được kiểm chế nhưng tính chất và hậu quả vẫn tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp; tội phạm mua bán, tàng trữ và tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy gia tăng (*thị trấn Ái Tử: 02 vụ; Triệu Độ: 01; Triệu Long: 02; Triệu Phước: 01; Triệu Thành: 01; Triệu Thượng: 01; Triệu Trung: 01; Triệu Tài: 01*). Tai nạn giao thông tăng về số vụ và số người bị thương so với cùng kỳ năm 2021 (*tăng 03 vụ, 02 người bị thương*). Công tác quản lý nhà nước về đất đai ở một số địa phương chưa chặt chẽ, dẫn đến phát sinh tranh chấp, lấn chiếm, khiếu kiện, tiềm ẩn yếu tố gây mất ổn định về an ninh trật tự trên địa bàn. Tranh chấp, khiếu kiện đất đai còn nổi lên một số vụ việc kéo dài. Một số thủ tục hành chính tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả giải quyết còn trễ hẹn so với thời gian quy định. Việc tuyển dụng, bố trí cán bộ, công chức ở một số địa phương chưa kịp thời.

Về nhiệm vụ bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, công tác xây dựng chính quyền và cải cách hành chính năm 2022, Ban Pháp chế thống nhất theo Báo cáo của UBND huyện. Đồng thời kiến nghị UBND huyện chỉ đạo đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật về Luật Đất đai, Luật phòng chống ma túy, về lĩnh vực bồi thường GPMB nhằm nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật trong nhân dân. Tăng cường chỉ đạo ngành chức năng triển khai đồng bộ các biện pháp phòng ngừa, kiểm chế tội phạm, đặc biệt là tội phạm về ma túy. Tăng cường tuần tra, kiểm soát, xử lý nghiêm các vi phạm về trật tự, an toàn giao thông. Tăng cường kiểm tra, giám sát công tác

quản lý nhà nước về đất đai tại các địa phương. Tiếp tục chỉ đạo thực hiện có hiệu quả công tác cải cách hành chính, nâng cao đạo đức công vụ trong giải quyết thủ tục hành chính của đội ngũ cán bộ, công chức các cơ quan hành chính trên địa bàn huyện.

II. Báo cáo của UBND huyện về tình hình thi hành Hiến pháp, các văn bản QPPL của nhà nước cấp trên và Nghị quyết HĐND huyện

Ban Pháp chế thống nhất với những kết quả đạt được trong việc triển khai thực hiện các Luật, văn bản quy phạm pháp luật. UBND huyện đã chủ động xây dựng, ban hành theo thẩm quyền các văn bản triển khai thực hiện các Luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên đảm bảo tiến độ, đúng quy định pháp luật. Công tác tuyên truyền, phổ biến Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật được chú trọng thực hiện qua nhiều kênh thông tin. Thực hiện thường xuyên công tác thẩm định, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật. Công tác hòa giải ở cơ sở được UBND các xã, thị trấn quan tâm thực hiện có hiệu quả (75/95 vụ hòa giải thành). Tuy nhiên, qua giám sát Ban nhận thấy việc tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật ở một số địa phương chưa phong phú, chưa thực sự đi sâu vào những nội dung, chủ trương, chính sách mới để người dân kịp thời nắm bắt và thực hiện. Ý thức của cán bộ, công chức cấp huyện, cấp xã trong việc tham gia hội nghị tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật chưa thực sự nghiêm túc. Các quyết định trong một số văn bản Luật, văn bản quy phạm pháp luật còn chông chéo, mâu thuẫn nên việc áp dụng còn lúng túng, khó khăn. Ban Pháp chế thống nhất với những nhiệm vụ năm 2023, đồng thời đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương khắc phục hạn chế, đổi mới hình thức, nội dung phổ biến pháp luật phù hợp với từng nhóm đối tượng, tổ chức thực hiện tốt các văn bản QPPL của cơ quan nhà nước cấp trên và Nghị quyết của HĐND huyện.

III. Báo cáo công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng năm 2022

1. Về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo, kiến nghị, phản ánh

Công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh đã được UBND huyện quan tâm chỉ đạo giải quyết. Ban nhận thấy, số công dân đến trụ sở tiếp công dân giảm nhưng tình hình khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân tăng so với cùng kỳ năm 2021. Năm 2022, UBND huyện tiếp nhận 177 đơn (174 đơn kiến nghị, phản ánh, 01 đơn khiếu nại, 02 đơn tố cáo), trong đó lĩnh vực đất đai vẫn chiếm tỷ lệ lớn 81,9%. Kết quả giải quyết đơn thuộc thẩm quyền của UBND huyện 61/61 đơn đạt 100%; các phòng ban chuyên môn 10/10 đơn đạt 100%, UBND các xã, thị trấn 59/68 đơn đạt 86,7%; các cơ quan khác 36/38 đơn đạt 94,7%. Việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo đúng trình tự, thủ tục góp phần hạn chế các vụ việc phức tạp, vượt cấp, khiếu kiện đông người xảy ra.

Tuy vậy, công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo vẫn còn những khó khăn, hạn chế: việc chuyển đơn, kết quả xác minh, kết quả xử lý, giải quyết chưa được quản lý, theo dõi kịp thời; một số cơ quan, đơn vị, địa phương tiến độ giải quyết đơn thư chậm; một số địa phương chưa làm tốt công tác đối thoại, hòa giải ở cơ sở và giải quyết chưa đúng quy trình thủ tục dẫn đến người dân khiếu kiện vượt cấp; việc báo cáo kết quả giải quyết đơn thư theo văn bản chuyển đơn của HĐND, UBND huyện một số địa phương chưa thực hiện kịp thời; tình trạng tranh chấp, khiếu nại, tố cáo vẫn chủ yếu trong lĩnh vực đất đai; nhận thức của một số công dân chưa đầy đủ dẫn đến việc khiếu nại, tố cáo tuy đã được giải quyết nhiều lần nhưng công dân vẫn tiếp tục có đơn thư gửi các cấp, khiếu nại kéo dài.

Ban kiến nghị UBND huyện tăng cường sự chỉ đạo đối với các cơ quan, đơn vị, địa phương trong công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo. Chỉ đạo UBND cấp xã, thị trấn chú trọng công tác đối thoại, hòa giải ở cơ sở, đẩy nhanh tiến độ giải quyết đơn, trả lời dứt điểm các trường hợp kiến nghị thuộc thẩm quyền. Tăng cường công tác quản lý nhà nước, chú trọng các biện pháp khắc phục hạn chế trong giải quyết các thủ tục hành chính liên quan đến lĩnh vực đất đai nhằm hạn chế tối đa công dân khiếu nại, tố cáo phát sinh từ công tác quản lý nhà nước. Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan kiểm tra, đôn đốc, giải quyết các vụ việc còn tồn đọng, chưa giải quyết dứt điểm.

2. Về công tác thanh tra, phòng, chống tham nhũng

Ban Pháp chế thống nhất với những nội dung tại Báo cáo số 425/BC-UBND ngày 02/12/2022.

IV. Báo cáo về việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ sáu, HĐND huyện khóa VI

Qua xem xét báo cáo, Ban nhận thấy: Các ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ sáu HĐND huyện khóa VI thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của UBND huyện được xem xét, giải quyết và chỉ đạo các cơ quan liên quan, các địa phương tập trung giải quyết, trả lời, thông tin với cử tri. Việc giải quyết, trả lời khá đầy đủ, rõ ràng về những vấn đề cử tri quan tâm, xác định rõ trách nhiệm của từng ngành, từng lĩnh vực, đa số ý kiến trả lời được cử tri đồng tình. Nhiều vấn đề cử tri quan tâm đã có sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương để giải quyết, trả lời phù hợp, đúng quy định.

Tuy nhiên, việc triển khai thực hiện nhiều kiến nghị chính đáng, hợp lý của cử tri, của địa phương chưa đạt hiệu quả do thiếu cơ chế, chính sách, nguồn lực, kinh phí đảm bảo. Nhiều kiến nghị của cử tri chưa được giải quyết kịp thời do thiếu quyết liệt trong chỉ đạo, điều hành, chưa thường xuyên kiểm tra, đôn đốc tiến độ giải quyết. Ban kiến nghị UBND huyện tiếp tục rà soát, có giải pháp giải quyết, trả lời dứt điểm các ý kiến, kiến nghị cử tri đã được đề nghị nhiều lần. Các nội dung kiến nghị của cử tri có khả năng giải quyết cần tập trung chỉ

đạo giải quyết kịp thời, dứt điểm. Đối với các nội dung kiến nghị thuộc thẩm quyền UBND huyện đã đề ra thời gian và giao cho các cơ quan liên quan giải quyết, cần tăng cường chỉ đạo, kiểm tra kết quả giải quyết cụ thể.

V. Báo cáo công tác năm 2022 của Viện kiểm sát nhân dân huyện

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế thống nhất với những nội dung tại Báo cáo số 330/BC-BC-VKSTP ngày 01/12/2022 của VKSND huyện và nhận thấy: Báo cáo của VKSND huyện đã phản ánh cơ bản đầy đủ về tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật trên địa bàn và kết quả công tác của ngành. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả công tác kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tin báo tố giác tội phạm, góp phần tăng tỷ lệ phát hiện, xử lý tội phạm. Thực hiện tốt và có hiệu quả công tác kiểm sát thi hành án hình sự, dân sự, đảm bảo các quyết định thi hành án, trình tự, thủ tục thi hành án đúng quy định của pháp luật. Ban hành nhiều kháng nghị, kiến nghị, yêu cầu khắc phục phòng ngừa, đảm bảo tuân thủ pháp luật trong điều tra, truy tố, xét xử (*đối với kiểm sát án hình sự: ban hành 03 kết luận, 02 kiến nghị khắc phục vi phạm pháp luật, 02 kiến nghị phòng ngừa vi phạm pháp luật. Đối với án dân sự: ban hành 02 kháng nghị, 01 kiến nghị vi phạm, 01 kiến nghị phòng ngừa*). Phối hợp với Toà án nhân dân huyện tổ chức tốt các phiên tòa rút kinh nghiệm.

Về nhiệm vụ năm 2023, Ban thống nhất với báo cáo của VKSND huyện, đồng thời đề nghị, Viện Kiểm sát nhân dân huyện tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp nhằm đảm bảo cho các bản án được thi hành nghiêm, đúng pháp luật; kiểm sát có hiệu quả việc tiếp nhận, giải quyết tin báo, tố giác tội phạm. Kiểm sát chặt chẽ công tác thi hành án dân sự, thi hành án hành chính. Tăng cường công tác phối hợp liên ngành trong công tác phòng chống tội phạm, đẩy nhanh tiến độ giải quyết án.

VI. Báo cáo công tác năm 2022 của Tòa án nhân dân huyện

Năm 2022, Tòa án nhân dân huyện đã tập trung giải quyết các vụ việc (314/368 vụ việc), đạt tỷ lệ 85,3%, các vụ, việc còn lại đang giải quyết trong hạn luật định. Án dân sự và việc dân sự tăng 35 vụ, án hôn nhân và gia đình tăng 60 vụ, án kinh doanh thương mại tăng 01 vụ so với cùng kỳ năm 2021.

Hoạt động xét xử các vụ án hình sự đã tuân thủ và được giải quyết theo quy định pháp luật, đảm bảo đúng người, đúng tội, hình phạt áp dụng thỏa đáng, chất lượng xét xử được nâng lên nên. Các vụ án dân sự, hôn nhân, gia đình, kinh doanh thương mại được giải quyết đúng pháp luật, Tòa án đã chủ động xác minh, thu thập chứng cứ và tạo điều kiện để đương sự thực hiện nghĩa vụ cung cấp chứng cứ, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự. Thực hiện tốt công tác hòa giải, đối thoại tại Tòa án (19/19 vụ, đạt 100%). Tổ chức thành công 04 phiên tòa trực tuyến, 02 phiên tòa xét xử lưu động.

Mặc dù đang trong hạn luật định nhưng vẫn còn 54 vụ, việc chưa được giải quyết. Có 21 án kháng cáo, kháng nghị (*án hình sự: 04 vụ; án dân sự: 15 vụ, án hôn nhân, gia đình: 01 vụ; án hành chính: 01 vụ*) trong đó y án sơ thẩm 09 vụ, sửa án 02 vụ, đình chỉ 01 vụ, 09 vụ chưa có kết quả.

Ban đề nghị Tòa án nhân dân huyện tiếp tục nâng cao hơn nữa chất lượng xét xử, giải quyết các loại vụ, việc đã thụ lý trong hạn luật định; hạn chế tối đa các sai sót trong chuyên môn nghiệp vụ, không có án bị hủy, cải sửa nghiêm trọng. Tích cực phối hợp với các cơ quan, đơn vị tổ chức các phiên tòa giả định nhằm tuyên truyền pháp luật rộng rãi đến người dân.

Đề nghị các ngành Công an, Viện kiểm sát, Tòa án nhân dân huyện thực hiện tốt mối quan hệ phối hợp trong điều tra, truy tố, xét xử nhằm đấu tranh có hiệu quả với các loại tội phạm và không bỏ lọt tội phạm, không để xảy ra oan sai.

VII. Báo cáo công tác năm 2022 của Chi cục Thi hành án dân sự huyện

Ban Pháp chế thống nhất với những nội dung tại Báo cáo số 471/BC-CCTHADS ngày 08/12/2022 của Chi cục Thi hành án dân sự huyện. Năm 2022, mặc dù lượng việc tăng 34% so với cùng kỳ năm 2021 (tăng 107 việc), tuy nhiên Chi cục Thi hành án dân sự huyện đã triển khai thực hiện, ban hành các kế hoạch, quyết định đảm bảo thực hiện nhiệm vụ thi hành án dân sự, theo dõi thi hành án hành chính theo đúng quy định. Nhiều vụ, việc có điều kiện thi hành, có giá trị thi hành lớn, khó thi hành và tồn đọng kéo dài được tập trung giải quyết. Tổ chức cưỡng chế thành công 02 vụ việc liên quan đến đất đai kéo dài ở xã Triệu Phước và thị trấn Ái Tử. Tỷ lệ thi hành về việc xong (318/370việc) đạt 85,9% trong số có điều kiện thi hành, tỷ lệ thi hành về tiền đạt 456,9% trong số có điều kiện thi hành. Kết quả thi hành về việc và tiền đều vượt chỉ tiêu được giao.

Tuy nhiên, qua thẩm tra Ban nhận thấy việc triển khai tổ chức thi hành án một số vụ việc vẫn chưa kịp thời; một số vụ việc có tài sản đảm bảo nhưng chậm tổ chức cưỡng chế. Kết quả thi hành về việc và tiền vượt chỉ tiêu được giao, tuy nhiên số tiền có điều kiện chưa thi hành xong còn nhiều.

Ban đề nghị Chi cục Thi hành án dân sự huyện tập trung chỉ đạo, rà soát, tổ chức thi hành án đảm bảo theo đúng quy định, giải quyết hiệu quả các vụ việc có điều kiện thi hành. Thực hiện xác minh kịp thời, phân loại án dân sự có điều kiện thi hành và chưa có điều kiện thi hành đảm bảo chính xác, đúng pháp luật. Tăng cường chỉ đạo chấp hành viên trong việc tổ chức cưỡng chế các vụ việc có tài sản đảm bảo, nâng cao chất lượng hiệu quả thi hành án trên địa bàn huyện.

Phần thứ hai
THẨM TRA CÁC TỜ TRÌNH, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

I. Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023

Ban Pháp chế thống nhất với những nội dung của dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 trong lĩnh vực thi hành pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền và cải cách hành chính. Đề nghị HĐND huyện xem xét thông qua nghị quyết.

II. Tờ trình số 56/TTr-HĐND ngày 12/12/2023 của Thường trực HĐND huyện kèm theo Dự thảo Nghị quyết về việc đề nghị thông qua kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND huyện năm 2023

Sau khi nghiên cứu Tờ trình kèm theo dự thảo Nghị quyết của Thường trực HĐND huyện “về việc thông qua Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023 của HĐND huyện Triệu Phong khóa VI, nhiệm kỳ 2021-2026”, Ban Pháp chế thống nhất với dự thảo Nghị quyết.

Việc thông qua Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND huyện năm 2023 sẽ tạo điều kiện thuận lợi và chủ động hơn trong hoạt động và trong việc tổ chức thực hiện các kỳ họp theo luật định của HĐND huyện. Ban đề nghị tại mục I, II của kế hoạch tổ chức kỳ họp không đưa thứ tự kỳ họp cụ thể (kỳ họp thứ 10, kỳ họp thứ 11), HĐND huyện chỉ thông qua kế hoạch tổ chức kỳ họp giữa năm 2023 và kỳ họp cuối năm 2023, vì trong năm sẽ phát sinh một số kỳ họp chuyên đề và đột xuất nên thứ tự các kỳ họp sẽ thay đổi.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 9, HĐND huyện khóa VI. Kính trình HĐND huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Các đại biểu dự kỳ họp thứ 9;
- VP HĐND- UBND huyện;
- Lưu VT,PC

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN



Phan Thị Biên Thùy